

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL IALOMIȚA

RINA SIMTEX
ISO 9001 REGISTERED C. 0000.000

FP-06-01

Nr. 5010
Data 09.04.2015
Nesecret
Nr. ex. 1

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI ARMĂȘEȘTI

Secretarul comunei Armășești a comunicat Instituției Prefectului – Județul Ialomița, la data de 08.04.2015 pentru exercitarea controlului de legalitate, potrivit art. 19, alin. (1), lit. e) din Legea nr. 340/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Dispoziția Primarului nr. 55/20.03.2015 și Hotărârile Consiliului Local nr. 20-23/27.03.2015.**

Actele administrative au fost comunicate în termenul legal prevăzut de art. 115, alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În urma exercitării controlului de legalitate asupra actelor administrative comunicate de secretarul comunei Armășești, au fost constatate aspecte ce vizează **nerespectarea procedurilor legale** în ceea ce privește **elaborarea și supunerea spre aprobare de către autoritatea deliberativă, a proiectelor de acte administrative**, după cum urmează :

- proiectele de hotărâre nr. 19/2015 și nr. 21-22/20.03.2015 nu sunt însoțite de **expunerea de motive a inițiatorului**, încălcându-se astfel prevederile *art. 44 alin. (1) și (2) din O.G. 35/2002* pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și functionare a consiliilor locale, actualizată, potrivit căroră în cadrul procedurilor de elaborare a unui proiect de hotărâre cu caracter normativ, **inițiatorul acestuia are obligația de a elabora a o expunere de motive**, care este principalul instrument de motivare al proiectului în cauză. În condițiile în care, **expunerile de motive ale inițiatorului nu însoțesc proiectele de hotărâre anterior menționate**, apreciem că *elaborarea acestora a fost realizată cu nerespectarea prevederilor legale precizate mai sus, fiind nemotivate în fapt*, în absența unicului instrument de motivare care să evidențieze cauzele care justifică și determină adoptarea acestora. Motivarea este prin natura sa, o obligație generală aplicabilă actului administrativ, reprezentând, în același timp o condiție de legalitate externă a acestuia *și trebuie să prezinte într-o manieră clară și neechivocă rațiunile precum și circumstanțele pe baza cărora s-a reținut aplicabilitatea prevederilor legale invocate*. Motivarea unui act administrativ trebuie să

Adresa: Piața Revoluției , Nr.1, Slobozia, Ialomița, România; nr. de telefon: 0243/235655; nr. de fax: 0243/211 470;
adresa de e-mail: secretariat@prefecturaialomita.ro; adresa website: www.prefecturaialomita.ro.

conțină inclusiv elementele de fapt care să permită, pe de o parte, destinatarilor să cunoască și să evalueze temeiurile deciziei, iar pe de altă parte, să facă posibilă exercitarea controlului de legalitate. De altfel, chiar jurisprudența comunitară reține faptul că, motivarea trebuie să fie adecvată actului emis, insuficiența motivării ca și nemotivarea atrage nulitatea actelor comunitare și în același timp, imposibilitatea exercitării controlului judecătoresc. În consecință, obligația motivării actului administrativ reprezintă o cerință de legalitate, acceptată atât pe plan intern, cât și la nivel comunitar, constituind o garanție împotriva arbitrariului autorității emitente.

- de asemenea, **proiectul de hotărâre nr. 20/20.03.2015** privind aprobarea decontării cheltuielilor pentru naveta cadrelor didactice, a fost inițiat de primar, principalul instrument de motivare al acestuia – expunerea de motive - fiind întocmit de consilierul contabil cu încălcarea competenței, întrucât conform prevederilor *art. 44 alin. (1) și (2) din O.G. 35/2002* pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, actualizată, ***dreptul la inițiativă pentru proiectele de hotărâri ale consiliului local (implicit motivarea corespunzătoare a acestora) aparține primarului și consilierilor.***
- proiectele de hotărâre privind aprobarea decontării cheltuielilor pentru naveta cadrelor didactice, respectiv aprobarea modificării H.C.L.nr. 13/2015, au fost înscrise pe ordinea de zi a ședinței ordinare, fără a fi însoțite de raportul compartimentului de specialitate, cu nerespectarea prevederilor art. 44 alin. (1) din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 35 alin. (4) din O.G. nr. 35/2002 privind pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, actualizată, conform cărora ***proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței a consiliului local nu pot fi dezbătute dacă nu sunt însoțite de raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, care este elaborat în termen de 30 de zile de la înregistrarea proiectului.***

Raportat la prevederile legale învederate, atragem atenția asupra faptului că, **pentru a fi valabil, un act administrativ va respecta condițiile de formă**, fond și **procedură prevăzute de legislația aflată în vigoare la data emiterii sale, una dintre condițiile de fond esențiale pentru legalitatea acestuia fiind aceea de a fi emis** de către de organul administrativ căruia legea îi conferă dreptul de a-l emite, *pe baza și în vederea executării legii, cu respectarea condițiilor de formă și de procedură prescrise de lege pentru emiterea sa.*

În ceea ce privește ***Hotărârea Consiliului Local nr. 23/27.03.2015 privind aprobarea modificării Hotărârii Consiliului Local nr. 13/30.01.2015*** privind aprobarea restrângerii organigramei și statului de funcții din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Armășești, actul administrativ este adoptat cu nerespectarea prevederilor art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, actualizată, coroborate cu prevederile art 61. alin. (2) din același act normativ, conform cărora **actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc**, *cu respectarea*

strictă a regulilor gramaticale și de ortografie, prevederile modificate integrându-se armonios în actul supus modificării, Mai mult, numerotarea articolelor nu respectă prevederile art. 47 alin.(4) din actul normativ precizat anterior, potrivit căroră ***în cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerotează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate.***

Avînd în vedere aspectele rezultate în urma controlului de legalitate dar și considerentele de ordin legal prezentate, atenționăm autoritatea locală asupra respectării tuturor prevederilor legale ce țin de elaborarea și supunerea spre a aprobare a proiectelor de acte administrative care îi revin în competență, cu atât mai mult cu cât, **nerespectarea condițiilor de formă și procedură prevăzute de lege poate atrage nulitatea actelor administrative adoptate.**

Cu deosebită stimă,

**PREFECT,
G I G I P E T R E**

