

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL IALOMIȚA

RINA SIMTEX
ISO 9001 REGISTERED C.0000.000

FP-06-01

Nr. 11.622
Data 15.09.2015
Nesecret
Nr. ex. 1

Consiliul Local al Comunei Armășești
În atenția Domnului Primar Carpen Marius

Secretarul comunei Armășești a comunicat Instituției Prefectului – Județul Ialomița, la data de 24.07.2015 pentru exercitarea controlului de legalitate, potrivit art. 19, alin. (1), lit. e) din Legea nr. 340/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, următoarele acte administrative :

Dispoziția Primarului nr. 116/10.07.2015;

Hotărârile Consiliului Local nr. 31-33/2015 adoptate în ședința ordinară din data de 17.07.2015.

Actele administrative anterior menționate au fost parțial comunicate în termenele prevăzute la art. 48 alin. (2) și art. 115, alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În urma exercitării controlului de legalitate asupra actelor administrative comunicate de secretarul comunei Armășești, au fost constatate o serie de aspecte ce vizează **nerespectarea procedurilor legale privind elaborarea și supunerea spre aprobare de către autoritatea deliberativă, a proiectelor de acte administrative**, după cum urmează :

- proiectele de hotărâre nr. 30-31/2015 nu sunt însoțite de **expunerea de motive a inițiatorului**, încălcându-se astfel prevederile art. 44 alin. (1) și (2) din O.G. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și functionare a consiliilor locale, actualizată, potrivit căroră în cadrul procedurilor de elaborare a unui proiect de hotărâre cu caracter normativ, **inițiatorul acestuia are obligația de a elabora a o expunere de motive**, care este principalul instrument de motivare al proiectului în cauză. În condițiile în care, **expunerile de motive ale inițiatorului nu însoțesc proiectele de hotărâre anterior menționate**, considerăm că **elaborarea acestora a fost realizată cu nerespectarea prevederilor legale precizate, fiind nemotivate în fapt**, în absența unicului instrument de motivare care să evidențieze cauzele care justifică și determină adoptarea acestora.
- proiectele de hotărâre nr. 29-31/2015, au fost înscrise pe ordinea de zi a ședinței ordinare, fără a fi însoțite de raportul compartimentului de specialitate, cu nerespectarea prevederilor art. 44 alin. (1) din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 35 alin. (4) din O.G. nr. 35/2002 privind pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și functionare a consiliilor locale, actualizată, conform căroră **proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței consiliului local nu pot fi dezbătute dacă nu sunt însoțite de raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, care este elaborat în termen de 30 de zile de la înregistrarea proiectului.**

Raportat la prevederile legale învederate, vă aducem la cunoștință faptul că, **pentru a fi valabil, un act administrativ va respecta condițiile de formă**, fond și **procedură prevăzute de legislația aflată în vigoare la**

data emiterii sale, una dintre condițiile de fond esențiale pentru legalitatea acestuia fiind aceea de a fi emis de către de organul administrativ căruia legea îi conferă dreptul de a-l emite, *pe baza și în vederea executării legii, cu respectarea condițiilor de formă și de procedură prescrise de lege pentru emiterea sa.*

În ceea ce privește ***Hotărârea Consiliului local nr. 31/2015 privind aprobarea evaluării și scoaterea spre concesiune prin licitație publică a suprafeței de 6000 m.p. teren agricol, proprietatea privată a Comunei Armășești***, având în vedere:

- prevederile art. 866 din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ***„Drepturile reale corespunzătoare proprietății publice sunt dreptul de administrare, dreptul de concesiune și dreptul de folosință cu titlu gratuit.”***;
- prevederile art. 230, lit. "bb" din Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează că ***orice alte dispoziții contrare, chiar dacă acestea sunt cuprinse în legi speciale, se abrogă***;
- prevederile art. 2 alin. (2), (3) și (4) din Ordinul nr. 700/2014 privind aprobarea Regulamentului de avizare, recepție și înscriere în evidențele de cadastru și carte funciară, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora ***„pot fi intabulate în cartea funciară următoarele drepturi reale imobiliare: dreptul de proprietate și dezmembrămintele acestuia, drepturile reale corespunzătoare dreptului de proprietate publică, drepturile reale de garanție.***

Dezmembrămintele dreptului de proprietate privată sunt: dreptul de suprafață, dreptul de uzufruct, dreptul de uz, abitația și dreptul de servitute.

Apreciem că, pentru bunurile din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale nu mai sunt aplicabile prevederile referitoare la concesionarea acestora reglementate de Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, conform prevederilor art. 121 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *bunurile din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale sunt supuse dispozițiilor de drept comun, dacă prin lege nu se prevede altfel*, fiind incidente prevederile Titlului II – „Proprietatea privată” și Titlului III- „Despre bunuri” din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la dreptul de proprietate privată și dezmembrămintele acestuia, respectiv ***suprafața, uzufructul, uzul, abitația și servituțile***, precum și prevederile Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la ***închirierea și vânzarea bunurilor din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale***.

Având în vedere prevederile Ordinului nr. 700/2014 privind aprobarea Regulamentului de avizare, recepție și înscriere în evidențele de cadastru și carte funciară, cu modificările și completările ulterioare, atragem atenția că Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară nu mai intabulează în cartea funciară

dreptul de concesiune pentru bunurile din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale.

Prin prisma rațiunilor de ordin legal prezentate atenționăm autoritatea locală în privința respectării tuturor procedurilor legale ce țin de elaborarea și supunerea spre a aprobare a proiectelor de acte administrative care îi revin în competență, cu atât mai mult cu cât, **nerespectarea condițiilor de formă și procedură prevăzute de lege poate atrage nulitatea actelor administrative adoptate**, și solicităm reanalizarea hotărârii nr. 31/2015 în vederea revocării în prima ședință ordinară a consiliului local.

Cu deosebită stimă,

P R E F E C T,
G I G I P E T R E

