

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL IALOMIȚA

RINA SIMTEX
ISO 9001 REGISTERED c.0000.000

FP-06-01

Nr. 10.118
Data 06.08.2015
Nesecret
Nr. ex. 1

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI ARMĂȘEȘTI

Secretarul comunei Armășești a comunicat Instituției Prefectului – Județul Ialomița, la data de 19.06.2015 pentru exercitarea controlului de legalitate, potrivit art. 19, alin. (1), lit. e) din Legea nr. 340/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Dispoziția Primarului nr. 86/05.06.2015 și Hotărârile Consiliului Local nr. 25-30/12.06.2015.**

Actele administrative au fost comunicate în termenul legal prevăzut de art. 115, alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În urma exercitării controlului de legalitate asupra actelor administrative comunicate de secretarul comunei Armășești, au fost constatate o serie de aspecte ce vizează **nerespectarea procedurilor legale privind elaborarea și supunerea spre aprobare de către autoritatea deliberativă, a proiectelor de acte administrative**, după cum urmează :

- proiectele de hotărâre nr. 26-28/2015 nu sunt însoțite de **expunerea de motive a inițiatorului**, încălcându-se astfel prevederile *art. 44 alin. (1) și (2) din O.G. 35/2002* pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, actualizată, potrivit căroră în cadrul procedurilor de elaborare a unui proiect de hotărâre cu caracter normativ, **inițiatorul acestuia are obligația de a elabora a o expunere de motive**, care este principalul instrument de motivare al proiectului în cauză. În condițiile în care, **expunerile de motive ale inițiatorului nu însoțesc proiectele de hotărâre anterior menționate**, apreciem că **elaborarea acestora a fost realizată cu nerespectarea prevederilor legale precizate mai sus, fiind nemotivate în fapt**, în absența unicului instrument de motivare care să evidențieze cauzele care justifică și determină adoptarea acestora. Motivarea este prin natura sa, o obligație generală aplicabilă actului administrativ, reprezentând, în același timp o condiție de legalitate externă a acestuia **și trebuie să prezinte într-o manieră clară și neechivocă rațiunile precum și circumstanțele pe baza cărora s-a reținut aplicabilitatea prevederilor legale invocate**. Motivarea unui act administrativ trebuie să conțină inclusiv elementele

Adresa: Piața Revoluției , Nr.1, Slobozia, Ialomița, România; nr. de telefon: 0243/235655; nr. de fax: 0243/211 470;
adresa de e-mail: secretariat@prefecturaialomita.ro; adresa website: www.prefecturaialomita.ro.

de fapt care să permită, pe de o parte, destinatarilor să cunoască și să evalueze temeiurile deciziei, iar pe de altă parte, să facă posibilă exercitarea controlului de legalitate. De altfel, chiar jurisprudența comunitară reține faptul că, motivarea trebuie să fie adecvată actului emis, insuficiența motivării ca și nemotivarea atrage nulitatea actelor comunitare și în același timp, imposibilitatea exercitării controlului judecătoresc. În consecință, obligația motivării actului administrativ reprezintă o cerință de legalitate, acceptată atât pe plan intern, cât și la nivel comunitar, constituind o garanție împotriva arbitrariului autorității emitente;

- de asemenea, **proiectul de hotărâre nr. 24/05.06.2015** privind aprobarea decontării cheltuielilor pentru naveta cadrelor didactice, a fost inițiat de primar, principalul instrument de motivare al acestuia – expunerea de motive - fiind întocmit de consilierul contabil cu încălcarea competenței, întrucât conform prevederilor *art. 44 alin. (1) și (2) din O.G. 35/2002* pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, actualizată, ***dreptul la inițiativă pentru proiectele de hotărâri ale consiliului local (implicit motivarea corespunzătoare a acestora) aparține primarului și consilierilor locali;***
- proiectele de hotărâre nr. 24-25/2015, au fost înscrise pe ordinea de zi a ședinței ordinare, fără a fi însoțite de raportul compartimentului de specialitate, cu nerespectarea prevederilor art. 44 alin. (1) din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 35 alin. (4) din O.G. nr. 35/2002 privind pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, actualizată, conform cărora ***proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței a consiliului local nu pot fi dezbătute dacă nu sunt însoțite de raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, care este elaborat în termen de 30 de zile de la înregistrarea proiectului.***

Raportat la prevederile legale învederate, reiterăm faptul că, **pentru a fi valabil, un act administrativ va respecta condițiile de formă**, fond și **procedură prevăzute de legislația aflată în vigoare la data emiterii sale, una dintre condițiile de fond esențiale pentru legalitatea acestuia fiind aceea de a fi emis** de către de organul administrativ căruia legea îi conferă dreptul de a-l emite, *pe baza și în vederea executării legii, cu respectarea condițiilor de formă și de procedură* prescrise de lege pentru emiterea sa.

În ceea ce privește ***Hotărârea Consiliului local nr. 26/12.06.2015 privind extinderea concesiunii pe terenul alăturat aparținând domeniului privat al localității în suprafață de 230 m.p. situat în satul Malu Roșu, comuna Armășești către dl. Tudorie Marin, proprietarul construcției,*** având în vedere:

- prevederile art. 866 din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ***„Drepturile reale corespunzătoare proprietății publice sunt dreptul de administrare, dreptul de concesiune și dreptul de folosință cu titlu gratuit.”;***

- prevederile art. 230, lit. "bb" din Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează că **orice alte dispoziții contrare, chiar dacă acestea sunt cuprinse în legi speciale, se abrogă;**

- prevederile art. 2 alin. (2), (3) și (4) din Ordinul nr. 700/2014 privind aprobarea Regulamentului de avizare, recepție și înscriere în evidențele de cadastru și carte funciară, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora **„pot fi intabulate în cartea funciară următoarele drepturi reale imobiliare: dreptul de proprietate și dezmembrămintele acestuia, drepturile reale corespunzătoare dreptului de proprietate publică, drepturile reale de garanție.**

Dezmembrămintele dreptului de proprietate privată sunt: dreptul de superficie, dreptul de uzufruct, dreptul de uz, abitația și dreptul de servitute.

Apreciem că, pentru bunurile din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale nu mai sunt aplicabile prevederile referitoare la concesionarea acestora reglementate de Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În aceste condiții, conform prevederilor art. 121 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **bunurile din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale sunt supuse dispozițiilor de drept comun, dacă prin lege nu se prevede altfel**, fiind incidente prevederile Titlului II – „Proprietatea privată” și Titlului III- „Dezmembrămintele dreptului de proprietate privată” din Cartea a III-a – „Despre bunuri” din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la dreptul de proprietate privată și dezmembrămintele acestuia, respectiv **superficia, uzufructul, uzul, abitația și servituțile**, precum și prevederile Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la **închirierea și vânzarea bunurilor din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale.**

Având în vedere prevederile Ordinului nr. 700/2014 privind aprobarea Regulamentului de avizare, recepție și înscriere în evidențele de cadastru și carte funciară, cu modificările și completările ulterioare, atragem atenția că Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară nu mai intabulează în cartea funciară dreptul de concesiune pentru bunurile din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale.

Referitor la **Hotărârea Consiliului Local nr. 27/2015 privind vânzarea prin licitație publică a imobilului Spital Armășești și a terenului aferent, situat în comuna Armășești, județul Ialomița, Strada Principală, nr. 1**, facem următoarele mențiuni:

- reglementările prevăzute la pct. II.5.b “Documentele de capabilitate – copie certificate de atestare fiscală, prin care cumpărătorul face dovada că nu are datorii la plata obligațiilor către bugetul de stat și către bugetul local” din Caietul de sarcini al licitației, **generează restricționarea participării la licitație a persoanelor care au debite neonorate față de bugetul de stat și local și nu au justificare legală**, întrucât

Adresa: Piața Revoluției , Nr.1, Slobozia, Ialomița, Româניה; nr. de telefon: 0243/235655; nr. de fax: 0243/211 470;
adresa de e-mail: secretariat@prefecturaialomita.ro; adresa website: www.prefecturaialomita.ro.

stingerea creanțelor fiscale se realizează prin modalitățile prevăzute de art. 24 din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și anume: încasare, compensare, executare silită, scutire, anulare, prescripție și prin alte modalități prevăzute de lege.

- termenul de plată al prețului final nu este clar stabilit, dat fiind faptul că, în documentația de atribuire la punctul I.5 "Termene" acesta este prevăzut ca fiind data semnării contractului, iar în modelul de contract 10 zile de la data semnării contractului.

Având în vedere aspectele rezultate în urma controlului de legalitate dar și considerentele de ordin legal prezentate, atenționăm autoritatea locală în privința respectării tuturor procedurilor legale ce țin de elaborarea și supunerea spre a aprobare a proiectelor de acte administrative care îi revin în competență, cu atât mai mult cu cât, **nerespectarea condițiilor de formă și procedură prevăzute de lege poate atrage nulitatea actelor administrative adoptate**, și solicităm modificarea/revocarea actelor administrative adoptate cu nerespectarea prevederilor legale în vigoare.

Cu deosebită stimă,

**PREFECT,
G I G I P E T R E**

