

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI  
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL IALOMIȚA

RINA SIMTEX  
ISO 9001 REGISTERED C.0000.000

FP-06-01

Nr. 4655  
Data 01.04.2016  
Nesecret  
Nr. ex. 1

### **CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI AMARA**

Secretarul orașului Amara a comunicat Instituției Prefectului – Județul Ialomița, la data de 12.01.2016 pentru exercitarea controlului de legalitate, potrivit art. 19, alin. (1), lit. e) din Legea nr. 340/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Dispoziția Primarului nr. 667/22.12.2015 și Hotărârile Consiliului Local nr. 123-135/2015 adoptate în ședința ordinară din data de 29.12.2015.**

Actele administrative au fost comunicate în termenul legal prevăzut la art. 48 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

După verificarea condițiilor de formă, tehnică legislativă, competență și a procedurilor de adoptare, nu s-au constatat aspecte de încălcare a legislației specifice, care să impună modificarea sau revocarea **Dispoziției primarului nr. 667/2015 și Hotărârilor Consiliului Local nr. 123-125/2015 și nr. 127-135/2015.**

În ceea ce privește **Hotărârea Consiliului local nr. 126/2015, privind închirierea prin licitație publică a suprafeței de 35 m.p. teren situat în vecinătatea Plajei Zorilor pentru amenajarea unei terase sezoniere**, au fost constatate următoarele aspecte de nelegalitate :

- **prevederile** stipulate la punctul 5 subpunctul 5.1-*Obligațiile părților* din Caietul de sarcini ce se constituie în anexa nr. 2 a actului administrativ, **referitoare la obligația chiriașului de a asigura servicii de salvamar pe plajă, au fost adoptate cu încălcarea prevederilor art. 3 alin. (2) din H.G. nr. 1136/2007** pentru aprobarea Normelor

Adresa: Piața Revoluției , Nr.1, Slobozia, Ialomița, România; nr. de telefon: 0243/235655; nr. de fax: 0243/211 470;  
adresa de e-mail: [secretariat@prefecturaialomita.ro](mailto:secretariat@prefecturaialomita.ro); adresa website: [www.prefecturaialomita.ro](http://www.prefecturaialomita.ro).

metodologice privind organizarea serviciilor publice de salvare acvatică - salvamar și a posturilor de prim ajutor pe plajă, potrivit cărora **"autoritățile administrației publice locale care au în administrare plaje amenajate (..) situate pe apele interioare naturale ori amenajate, au obligația să înființeze servicii publice de salvare acvatică - salvamar și posturi de prim ajutor."**

În condițiile în care, **terenul a cărui închiriere face obiectul hotărârii în speță este situat în vecinătatea plajei Zorilor** și urmează să fie închiriat pentru amenajarea unei terase sezoniere, considerăm că transferarea obligației de asigurare a serviciilor de salvamar pe plajă în sarcina chiriașului, este abuzivă și lipsită de orice temei legal câtă vreme, aceasta revine în competență Consiliului local Amara care are calitatea de administrator al plajei aflate în domeniul public al orașului. Mai mult decât atât, potențialul chiriaș al terenului în cauză, nu poate fi obligat să asigure respectivele servicii pe plajă, din moment ce nu deține calitatea de operator economic care a primit respectiva plajă în administrare.

- în vederea respectării obligațiilor asumate prin contractul de închiriere, viitorul chiriaș va fi obligat să contracteze servicii de salvamar, ceea ce contravine unuia dintre principiile de bază ale Codului Civil, respectiv libertatea de contractare. Potrivit acestui principiu libertatea contractuală, consecința primară a autonomiei de voință se exprimă prin posibilitatea individului de a încheia sau nu un contract. Nimeni nu poate fi forțat să între în raporturi contractuale, nimeni nu poate forța pe celălalt să încheie un contract, singurele restricții de a contracta fiind, potrivit art. 1169 din Legea nr. 287/2009 cu modificările și completările ulterioare, limitele impuse de lege, de ordinea publică și de bunele moravuri. Numai în cazul în care legea prevede obligativitatea încheierii unui contract, sau, în situația în care una sau ambele părți și-au asumat obligația de a încheia un contract, este posibilă obligarea părții de a încheia un contract.
- nu în ultimul rând dreptul părților de a determina liber dacă doresc să încheie un contract, cu cine și în ce condiții să încheie acest contract, constituie unul din elementele fundamentale ale unei economii de piață. Dispozițiile constituționale, în special cele ale articolului 126 prevăd că statul, implicit autoritățile sale, trebuie să asigure libertatea comerțului și nu permit limitarea libertății contractuale, în cazurile în care, această

limitare nu este necesară pentru asigurarea ordinii publice sau a altor interese majore ale societății.

Având în vedere aspectele rezultate în urma exercitării controlului de legalitate și considerentele legale expuse, solicităm autorității locale emitente reanalizarea hotărârii consiliului local nr. 126/2015, în vederea modificării, în prima ședință ordinară.

Cu deosebită stimă,

**PREFECT,  
GIGI PETRE**